

# A Call to Renew Heritage in B.C.

by Rick Goodacre



Photos: Sian James -- Heritage Tourism Association of BC



Provincial Heritage Properties: Barkerville Gold Rush Town (right) and Cottonwood House in Quesnel (above).

Biens du patrimoine provinciaux : la ville témoin de la ruée vers l'or Barkerville (à droite) et la maison Cottonwood à Quesnel (ci-dessus).

Exactly two years ago Heritage BC learned that its annual operating funding from the provincial government was to be completely cut. We had relied on the annual grant for two decades. Some years had been tougher than others, but we had never missed a day's work for lack of financial resources. Now we were out of business, maybe permanently.



Il y a exactement deux ans, Heritage BC a appris que le gouvernement provincial supprimait complètement sa contribution annuelle aux frais de fonctionnement de l'organisme. Celui-ci comptait sur la subvention annuelle depuis deux décennies. Certaines années avaient été plus difficiles que d'autres, mais nous n'avons jamais manqué une journée de travail faute de ressources financières. Maintenant il était acculé à la fermeture, peut-être définitive.

# Un appel au renouveau du patrimoine en Colombie- Britannique

*par Rick Goodacre*



Photos : Stan James – Heritage Tourism Association of BC

Provincial Heritage Property, Barkerville Gold Rush Town (top left) and Fan Tan Alley in Victoria's historic Chinatown district (above).

*La ville témoin de la ruée vers l'or Barkerville, bien du patrimoine provincial (au-dessus à gauche), et l'allée Fan Tan dans l'historique quartier chinois de Victoria (ci-dessus).*

Several factors were behind the loss of funding. First there was the economic recession of 2009. The subsequent provincial budget hit the arts and culture hard. In addition to the impact on Heritage BC, the British Columbia Arts Council budget was slashed and the provincial Heritage Branch programs budget—providing essential services for community-based conservation—was cut to zero. And gaming grants, a critical source of funding, were largely eliminated for local heritage organizations.

Meanwhile, the Heritage Legacy Fund, a community grants program managed by Heritage BC and the Land Conservancy, was rocked by the collapsing stock market. In the first year of the recession, the fund's endowment lost a quarter of its value. When the income stream resumed the following year it was only three quarters of the pre-recession rate.

By the fall of 2009, heritage conservation in B.C. had hit a new low. The worldwide recession was arguably the proverbial straw that broke the camel's back after a trend of declining investment in the province's heritage that began in the 1990s.

## A novel community-based approach

At one time B.C. was regarded as having one of the best heritage programs in Canada. Its community-based approach to heritage conservation emerged out of a growing sense of urgency to preserve the province's dwindling heritage resources.

In 1989, the British Columbia Heritage Trust, a crown corporation, was thriving with annual revenues in the millions that fuelled more than a dozen programs supporting a tremendous variety of heritage activities throughout the province. The Heritage Area Revitalization Program, complementing Heritage Canada Foundation's Main Street Program, was in full swing. The Heritage Properties, a network of a dozen of our most important historic sites, were administered by their own branch of government. Sweeping new heritage legislation was in the works, stemming from the 1986 Project Pride Task Force. Also in 1989, the provincial government provided Heritage BC with a core operating grant for the first time. Heritage seemed to matter, and things were on the way up.

Repairs to the Smith House (now the Vernon School of Music) were financially assisted by the Heritage Legacy Fund.

*Les réparations effectuées à la maison Smith (aujourd'hui l'École de musique de Vernon) ont bénéficié d'une aide financière du Heritage Legacy Fund.*

## A crisis for conservation

Then a series of cancellations over several years seriously compromised the provincial government's role in heritage conservation. Programs and services were being eliminated. One of the hardest hit was the successful B.C. Heritage Trust. A budget reduction of 70 percent had a negative impact on the entire provincial heritage program. The budget was never restored, and the trust was eventually terminated.

In 2002, further austerity measures were brought in. The government made the decision to "devolve" its Heritage Properties—provincially owned historic places that had been acquired over a period of decades—to local managers and non-profits. In 2007, a government-commissioned report, *The Provincial Heritage Properties Sustainability Study*, revealed that most of the properties remained chronically underfunded and continued to struggle. Now nine years into the process, the province's recent \$18-million investment has bought some time, but at the cost of all other heritage priorities.



Photo: Judy Mori

Plusieurs facteurs ont mené à la perte de financement. D'abord il y avait la récession économique de 2009. En conséquence, le budget provincial a été dur pour les arts et la culture. En plus de l'effet sur Heritage BC, le budget du Conseil des arts de la Colombie-Britannique a été fortement réduit et celui des programmes de la Direction du patrimoine de la province – apportant des services essentiels à la conservation communautaire – a été complètement coupé. Et les subventions financées par le jeu, une source de fonds vitale, ont été en grande partie éliminées pour les organisations locales vouées au patrimoine.

Entre-temps, le Heritage Legacy Fund, un programme de subventions communautaires géré par Heritage BC et l'organisme Land Conservancy, a été bouleversé par l'effondrement du marché boursier. Dans la première année de la récession, la dotation du fonds a perdu le quart de sa valeur. Lorsque les revenus ont repris l'année suivante, ils n'équivalaient qu'aux trois quarts de leur niveau d'avant la récession.

À l'automne 2009, la conservation du patrimoine a connu un nouveau coup dur. On peut dire que la récession mondiale a été la goutte qui a fait déborder le vase après une tendance à la baisse des investissements dans le patrimoine de la province qui avait commencé dans les années 1990.

## Une démarche communautaire novatrice

La Colombie-Britannique a déjà été considérée comme ayant un des meilleurs programmes de protection du patrimoine au Canada. Son approche communautaire a émergé d'un sentiment d'urgence croissant dans la volonté d'endiguer la dilapidation des ressources patrimoniales de la province.

En 1989, le British Columbia Heritage Trust, une société d'État, était en plein essor. Ses millions de dollars de revenus annuels alimentaient plus d'une douzaine de programmes soutenant une grande variété d'activités patrimoniales à la grandeur de la province. Le Programme de revitalisation des quartiers patrimoniaux, qui s'agençait avec le programme Rues principales de la fondation Héritage Canada, était en pleine activité. Le réseau Heritage Properties, regroupant une douzaine des plus importants sites historiques de la province, était administré par sa propre entité gouvernementale. De nouvelles dispositions législatives de grande portée sur le patrimoine étaient en préparation à la suite des conclusions



Maison Emily Carr, lieu historique provincial.

*Emily Carr House, Provincial Historic Site.*

du groupe de travail Project Pride de 1986. Et en 1989, le gouvernement provincial avait pour la première fois versé à Heritage BC une subvention de fonctionnement de base. Le patrimoine semblait être important, et les perspectives étaient positives.

## Une crise pour la conservation

Ensuite au fil des ans, une série d'annulations a gravement remis en cause le rôle du gouvernement provincial dans la conservation du patrimoine. Des programmes et des services ont été supprimés. Un des organismes qui en a le plus souffert est le B.C. Heritage Trust, qui connaissait jusque-là un grand succès. Une réduction de 70 % de son budget a compromis l'ensemble du programme provincial visant le patrimoine. Le budget n'a jamais été rétabli et l'organisme a fini par être dissous.

En 2002, de nouvelles mesures d'austérité ont été adoptées. Le gouvernement a décidé de se délester de ses Heritage Properties – des lieux historiques que la province avait acquis sur des dizaines d'années – en les confiant à des gestionnaires locaux et des organismes sans but lucratif. En 2007, un rapport commandé par le gouvernement, The Provincial Heritage Properties Sustainability Study, a révélé que la plupart des immeubles restaient irrémédiablement sous-financés et en difficulté. Maintenant neuf ans plus tard, le récent investissement de 18 millions de dollars effectué par la province a permis de gagner du temps, mais aux dépens de toutes les autres priorités en matière de patrimoine.

## But what of Heritage BC?

After three months out of business, Heritage BC got back to work in the fall of 2009 with emergency financial assistance from the Heritage Legacy Fund. Further grants have allowed us to keep going, but there is of course a price to pay. Supporting Heritage BC has meant cutting the already very modest community grants budget by 40 percent, so the impact has once again been passed on to the local level, the front lines of heritage conservation. Ostensibly the replacement for the former B.C. Heritage Trust, the Heritage Legacy Fund is trying to meet the same needs with barely one twentieth of the former crown corporation's budget of two decades ago.

## A call for renewal

Heritage BC has used this renewed, if temporary, lease on life to press the provincial government to recognize that there is a crisis in heritage in B.C., and to respond appropriately. Last summer we published *A Call to Renew British Columbia's Heritage Program*. This call to action asks the province for a number of commitments:

- Adopt the draft British Columbia Heritage Strategy to reaffirm commitment to conservation and renew confidence in the future.
- Restore the Heritage Branch budget to allow the provincial agency to effectively implement policies and administer programs.
- Resolve the chronic Heritage Properties problem so it can address other urgent heritage issues.
- Restore community support by restoring services, funding and encouragement to local government and community-based organizations.
- Invest in the Heritage Legacy Fund with \$5 million to generate the necessary income to meet current responsibilities, including supporting Heritage BC.

So far, we are still calling, but no one has answered.

*Rick Goodacre, a long-time advocate for conservation in British Columbia is the executive director of Heritage BC.*

## Heritage BC turns 30!

Heritage BC turned 30 in April, a milestone for everyone involved. Incorporated in 1981, it emerged out of the heady days of the 1970s when so many things, heritage-wise, had their beginnings.

In the early years, many of the basic programs that have continued to the present day were established: the annual conference, an awards program and a published newsletter then called *Heritage West*, now *Heritage BC Quarterly*, which quickly became the best source of heritage news.

Heritage BC provides not just news, but education, networking and support through conferences, workshops and courses, the newsletter, website and e-news services. And Heritage Week and the awards program are opportunities for celebrating and honouring heritage achievements.

The organization has become the provincial advocate for the heritage conservation movement. Membership in the organization grew rapidly, soon reaching today's 170 group members. Of that number over 85 percent are local heritage associations.

Heritage BC has a long tradition of cooperation with the provincial government, formalized through a series of agreements and joint initiatives, and characterized by a daily working relationship. The organization continues to evolve and improve. In 2003, it helped establish the Heritage Legacy Fund, which provides matching grants for community-based conservation projects.

Congratulations Heritage BC—there is much to look forward to!



A Call to Renew  
British Columbia's Heritage Program

Heritage BC  


## Qu'en est-il de Heritage BC?

Après trois mois d'inactivité, Heritage BC a recommencé à travailler à l'automne 2009 grâce à une aide financière d'urgence du Heritage Legacy Fund. Des subventions supplémentaires lui ont permis de continuer, mais il y a bien sûr un prix à payer. Le soutien à Heritage BC a entraîné une réduction de 40 % des subventions communautaires pourtant déjà bien modestes. L'effet a donc encore une fois été refilé à l'échelon local, aux premières lignes de la conservation du patrimoine. Théoriquement destiné à remplacer l'ancien B.C. Heritage Trust, le Heritage Legacy Fund tente de combler les mêmes besoins avec à peine le vingtième du budget dont disposait l'ancienne société d'État 20 ans plus tôt.

## Un appel au renouveau

Heritage BC a utilisé cette nouvelle – mais temporaire – bouée de sauvetage pour presser le gouvernement provincial de reconnaître la crise du patrimoine en Colombie-Britannique et d'agir en conséquence. L'été dernier, l'organisme a publié le document A Call to Renew British Columbia's Heritage Program. Cet appel à l'action demande à la province de prendre des engagements :

- adopter le projet de stratégie de la Colombie-Britannique en matière de patrimoine afin de réaffirmer son engagement en faveur de la conservation et de renouveler la confiance en l'avenir;
- rétablir le budget de la Direction du patrimoine de sorte qu'elle puisse efficacement mettre en œuvre des politiques et administrer des programmes;
- régler le problème chronique des Heritage Properties de sorte qu'il puisse se pencher sur d'autres problèmes urgents du patrimoine;
- rétablir le soutien à la communauté en rétablissant des services, du financement et de l'encouragement aux gouvernements locaux et aux organisations communautaires;
- investir dans le Heritage Legacy Fund en versant 5 millions de dollars afin d'engendrer le revenu nécessaire à ses responsabilités actuelles, y compris le soutien de Heritage BC.

Jusqu'à présent, l'organisme appelle toujours mais personne n'a répondu.

*Rick Goodacre, promoteur de longue date de la conservation en Colombie-Britannique, est le directeur général de Heritage BC.*

## Les 30 ans de Heritage BC

Heritage BC a eu 30 ans en avril, ce qui est un jalon important pour tous les intéressés. L'organisme constitué en 1981 est un enfant de la belle époque des années 1970, quand tant d'initiatives patrimoniales sont apparues.

Bon nombre des programmes de base qui ont persisté jusqu'à ce jour ont été lancés dès les premières années : la conférence annuelle, un programme de prix et un bulletin qui s'appelait alors *Heritage West*, aujourd'hui *Heritage BC Quarterly* et qui est rapidement devenu la meilleure source d'informations sur le patrimoine.

Heritage BC fournit non seulement des nouvelles, mais de la formation, du réseautage et un appui grâce à des conférences, des ateliers, des cours, le bulletin, le site Web et un service de nouvelles électronique. Sa Semaine du patrimoine et son programme des prix sont des occasions de souligner et d'honorer les réalisations en matière de patrimoine.

L'organisme est devenu le porte-parole provincial du mouvement de la conservation du patrimoine. Le nombre de membres a augmenté rapidement, s'élevant aujourd'hui à 170 groupes. Parmi ceux-ci, plus de 85 % sont des associations locales en faveur du patrimoine.

Heritage BC a une longue tradition de coopération avec le gouvernement provincial officialisée par une série d'accords et d'initiatives conjointes et caractérisée par des relations de travail quotidiennes. L'organisation continue d'évoluer et de s'améliorer. En 2003, elle a aidé à mettre sur pied le Heritage Legacy Fund qui verse des subventions de contrepartie pour des projets communautaires de conservation.

Félicitations à Heritage BC – l'avenir est prometteur!

